

Государственное бюджетное учреждение культуры
города Москвы
«Центральная универсальная научная библиотека
имени Н. А. Некрасова»

Б

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕТОДИЧЕСКОЙ РАБОТЫ ПУБЛИЧНЫХ БИБЛИОТЕК



МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

Государственное бюджетное учреждение культуры
города Москвы
«Центральная универсальная научная библиотека
имени Н. А. Некрасова»

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕТОДИЧЕСКОЙ РАБОТЫ ПУБЛИЧНЫХ БИБЛИОТЕК

Методические рекомендации

Москва
2015

УДК 021.2
ББК 78.349
П68

П68 Правовое регулирование методической работы публичных библиотек : метод. рекомендации / ГБУК г. Москвы «ЦУНБ им. Н. А. Некрасова» ; [сост. О. Ф. Бойкова]. — Москва : ЦУНБ им. Н. А. Некрасова, 2015. — 32 с.

В методических рекомендациях рассматриваются особенности правового регулирования разных направлений методической работы публичных библиотек города Москвы, установления статуса методических отделов, проведения повышения уровня правовой культуры сотрудников.

Рекомендации предназначены для руководителей публичных библиотек, библиотекарей и методистов.

Составитель:

О. Ф. Бойкова, гл. библиотекарь отдела научно-методической и научно-исследовательской работы ГБУК г. Москвы «ЦУНБ им. Н. А. Некрасова», канд. пед. наук

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие	4
Юридическое обеспечение методической работы публичных библиотек города Москвы	5
Обоснование правового статуса методических отделов центральных публичных библиотек города Москвы	9
Повышение уровня правовой культуры руководителей, сотрудников и методистов публичных библиотек города Москвы	12
Список использованных источников	13
<i>Приложение</i>	
Примерное положение об организации научно-исследовательской и научно-методической деятельности в библиотечной сети города Москвы (проект)	16

Предисловие

Методическая работа, как одно из направлений профессиональной деятельности современной публичной библиотеки, является основной функцией публичных библиотек субъекта Российской Федерации города Москвы и центральных городских библиотек. Ее задача состоит в повышении эффективности библиотечной деятельности путем формирования оптимальных способов развития различных ее направлений, выявления и распространения лучшего опыта, инноваций, использования научных достижений.

Приоритетным направлением методической работы в последние годы является поддержка инновационной деятельности публичных библиотек, рассматриваемой как отражение их ориентации на динамичное развитие. Активно изучается деятельность публичных библиотек в постоянно меняющемся правовом поле; анализируется реализация принятых концепций, программ, планов; проводится консультирование в ходе посещения библиотек; обобщение и внедрение передового опыта; выпускаются методические и библиотечно-информационные издания; проводятся семинары, совещания, конференции, круглые столы, практикумы; совершенствуется профессиональная подготовка и переподготовка библиотекарей, особенно методистов. Вполне естественно, что в условиях происходящих изменений методическая работа нуждается в нормативном правовом обосновании.

В рекомендациях комплексно раскрываются особенности правового регулирования разных направлений методической работы публичных библиотек города Москвы, установления статуса методических отделов, организации повышения уровня правовой культуры сотрудников.

Издание ориентировано на руководителей публичных библиотек, библиотекарей и методистов, осуществляющих методическую работу.

При составлении методических рекомендаций использовались нормативные правовые акты, действующие на 25 декабря 2015 г.

Юридическое обеспечение методической работы публичных библиотек города Москвы

Одним из главных вопросов в современных условиях является поиск путей юридического обеспечения методической работы как одного из направлений профессиональной деятельности государственных публичных библиотек города Москвы с учетом их специфики.

Это направление деятельности в целом законодательно закреплено Федеральным законом от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле». В соответствии с данным законом центральные библиотеки субъектов Российской Федерации, включая и центральные городские библиотеки Москвы — города федерального значения, входят в число методических центров. Высшему исполнительному органу государственной власти города Москвы в сфере культуры — Департаменту культуры — предоставлено право присваивать статус центральной библиотеки (п. 1 ст. 20). В пределах обслуживаемой территории центральные библиотеки обязаны оказывать методическую помощь другим библиотекам (п. 2 ст. 20).

В условиях реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», требующего формирования государственного задания и обоснования финансового обеспечения выполнения работ, включенных в него, определения перечня государственных услуг, осуществляемых государственными библиотеками, возникла необходимость введения в данный перечень и методической работы.

В качестве основы для формирования соответствующих государственных заданий можно использовать приказ Министерства культуры Российской Федерации от 9 июля 2010 г. № 391 «Об утверждении перечня государственных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству культуры Российской Федерации, применяемого для формирования государственного задания». В частности, пункт 2.7 данного приказа определяет одной из основных услуг, осуществляемых библиотеками, ведение

научной и методической работы в области библиотековедения, библиографоведения и книговедения.

Целесообразно также использовать приказ Министерства культуры Российской Федерации от 9 декабря 2014 г. № 2115 «Об утверждении ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Министерства культуры Российской Федерации федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности», установивший перечень профильных услуг, оказываемых в интересах общества в целом. В данный перечень, в том числе и для библиотек, включены следующие услуги: методическая работа в установленной сфере деятельности (п. 45); работа по проведению фестивалей, выставок, смотров-конкурсов, конференций и иных программных мероприятий силами учреждения (п. 37) и другие.

Основными количественными показателями для методической работы определены: количество мероприятий и количество изданий (подготовленных документов), методик, программ.

Для работы по организации и проведению фестивалей, выставок, смотров-конкурсов, конференций и иных программных мероприятий силами библиотеки установлен один показатель: количество мероприятий.

Таким образом, правовое обеспечение методической работы библиотеки в целом на федеральном уровне вполне достаточно. Вместе с тем, оно должно быть более дифференцированным на региональном уровне с учетом специфики деятельности библиотек конкретных субъектов Российской Федерации. Так, Закон города Москвы от 23 сентября 2009 г. № 36 «О библиотечно-информационном обслуживании населения города Москвы» закрепляет за Центральной универсальной научной библиотекой имени Н. А. Некрасова (ЦУНБ им. Н. А. Некрасова), Центральной городской детской библиотекой имени А. П. Гайдара (ЦГДБ им. А. П. Гайдара) и Центральной городской молодежной библиотекой имени М. А. Светлова (ЦГМБ им. М. А. Светлова) функции методических центров по вопросам библиотечно-информационного обслуживания населения города, а за центральными библиотеками централизованных библиотечных систем — функции методических центров для библиотек своей сети (ст. 4).

В соответствии с данным законом Центральная универсальная научная библиотека имени Н. А. Некрасова является универсальным научно-исследовательским и научно-методическим центром для всей библиотечной сети города Москвы, координирует научную и организационно-методическую работу по развитию библиотечно-информационного обслуживания населения города Москвы, обеспечивает взаимодействие библиотечной сети, в том числе путем организации взаимоиспользования библиотечных ресурсов, реализацию образовательных программ по профессиональной подготовке и повышению квалификации работников библиотек (п. 2 ст. 4).

Центральная городская детская библиотека имени А. П. Гайдара осуществляет функции методического центра по вопросам библиотечно-информационного обслуживания детей и подростков в городе Москве (п. 3 ст. 4).

Центральная городская молодежная библиотека имени М. А. Светлова выполняет функции методического центра по вопросам обслуживания молодежи, специалистов по работе с молодежью, осуществляет культурно-просветительскую, воспитательную работу, оказывает информационную поддержку молодежи в учебно-образовательном и самообразовательном процессе, в том числе в рамках взаимодействия с образовательными учреждениями, в выборе профессиональных ориентиров и профессиональной адаптации (п. 4 ст. 4).

Центральные библиотеки централизованных библиотечных систем являются научно-методическими центрами для библиотек своих систем, обеспечивают взаимодействие с иными библиотеками, осуществляющими методические и консультационные функции (п. 5 ст. 4).

В целях реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в субъекте Российской Федерации городе Москве были подготовлены соответствующие нормативные правовые акты, постановление Правительства города Москвы от 26 декабря 2012 г. № 836-ПП «О совершенствовании порядка формирования государственного задания для государственных учреждений города Москвы», приказ Департамента культуры города Москвы от 20 декабря 2012 г.

№ 942 «Об утверждении ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями города Москвы, находящимися в ведении Департамента культуры города Москвы, в качестве основных видов деятельности». В специальном пункте 26 данного перечня предусмотрена работа по методическому обеспечению практической деятельности учреждений культуры, включая библиотеки.

Таким образом, юридическое обеспечение методической работы центральных публичных библиотек города Москвы представляется вполне достаточным, хотя некоторые аспекты, связанные с этим направлением деятельности, должны быть конкретизированы в Положении об организации научно-исследовательской и научно-методической деятельности в библиотечной сети города Москвы. Проект данного документа представлен в качестве приложения к настоящим методическим рекомендациям.

Обоснование правового статуса методических отделов центральных публичных библиотек города Москвы

Методическая работа осуществляется, в основном, методическими отделами публичных библиотек, которым принадлежит большая роль в выявлении и распространении инноваций.

В современной ситуации обоснование правового статуса библиотек — методических центров и соответствующих отделов, определение организационно-правовых способов и форм их создания является одной из актуальных проблем для центральных публичных библиотек.

Правовой статус регулирует положение библиотек в целом и их структурных подразделений на основе, в частности, норм права, содержащихся в гражданском законодательстве. Определение статуса библиотеки как методического центра дает возможность участвовать в гражданско-правовых и хозяйственных отношениях, устанавливать правоспособность, основные права и обязанности, формы и порядок их реализации.

Как государственные методические отделы являются структурными подразделениями центральных публичных библиотек или централизованных библиотечных систем — юридических лиц (п.1 ст.48 Гражданского кодекса РФ). Их правовое положение устанавливается учредительным документом библиотеки как юридического лица — уставом, утвержденным ее учредителем. Именно в уставе определяется правовой статус не только библиотеки в целом, но и ее структурных подразделений, в том числе и методического отдела. При этом его цели и основные функции, права и обязанности, а также предмет деятельности закрепляются в локальном нормативном акте соответствующей публичной библиотеки или централизованной библиотечной системы — в положении о методическом отделе как структурном подразделении каждого конкретного библиотечного учреждения.

Как уже отмечалось, в соответствии с Федеральным законом «О библиотечном деле» и Законом города Москвы «О библиотечно-информационном обслуживании населения города Москвы» исполнительный орган государственной власти — Департамент культуры города Москвы — определя-

ет порядок организации методической деятельности в государственной публичной библиотеке или центральной библиотеке централизованной библиотечной системы, наличие в их структуре методического отдела, характер и масштаб его работы. Это находит отражение в уставе государственной публичной библиотеки — юридического лица, положении о методическом отделе как структурном подразделении.

Особое внимание также следует обратить на рассмотрение вопроса о месте и роли деятельности методиста как одного из ведущих и самых квалифицированных специалистов отрасли, о престиже его профессии. Как правило, на должность методиста назначаются главные или старшие библиотекари, поскольку до недавнего времени она отсутствовала в тарифно-квалификационных характеристиках библиотечных работников. А если в библиотеках и существовала должность методиста, то на нее не распространялось положение о библиотечном стаже и другие квалификационные преимущества, которыми обладали работники библиотек. В настоящее время ситуация существенно изменилась в связи с принятием Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации приказа от 30 марта 2011 г. № 251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих» (раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии»). Данным приказом введена, в частности, такая должность, как методист централизованной библиотечной системы или библиотеки, установлены его должностные обязанности, уровень подготовки и требования к квалификации.

Так, за методистом закреплены следующие должностные обязанности: анализ состояния библиотечно-библиографического обслуживания региона, разработка предложений по его улучшению, участие в научно-исследовательской работе, в разработке и реализации текущих и перспективных планов, в подготовке нормативной и иной документации, регламентирующей деятельность централизованной библиотечной системы или библиотеки.

Обращается внимание на то, что методист должен знать: законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, касающиеся библиотечного и архивного дела; основы трудового законодательства; правила внутреннего тру-

догового распорядка; правила по охране труда и пожарной безопасности.

Перечисленные обязанности методистов библиотек должны быть отражены в персональных должностных инструкциях.

В Приказе закреплены также следующие основные должности методистов и требования к их квалификации:

- **ведущий методист** должен иметь высшее профессиональное образование (библиотечное, педагогическое) и стаж работы в должности методиста I категории не менее 3 лет;
- **методист I категории** — высшее профессиональное образование (библиотечное, педагогическое) и стаж работы в должности методиста II категории не менее 2 лет;
- **методист II категории** — высшее профессиональное образование (библиотечное, педагогическое) и стаж работы в должности методиста не менее 1 года;
- **методист** — высшее профессиональное образование (библиотечное, педагогическое) без предъявления требований к стажу работы или среднее профессиональное образование (библиотечное, педагогическое) и стаж работы в культурно-просветительных организациях не менее 3 лет.

Повышение уровня правовой культуры руководителей, сотрудников и методистов публичных библиотек города Москвы

Происходящие в современных условиях изменения в деятельности публичных библиотек требуют правовой компетентности всех уровней кадрового состава этих учреждений. Важнейшую роль в выявлении специфических особенностей правового регулирования библиотечной деятельности и оптимального обеспечения потребностей пользователей играет правовая культура методистов.

Это направление, как известно, развивается в программах специальных учебных дисциплин по правовым основам библиотечно-информационной деятельности, формирующихся в профильных высших учебных заведениях культуры и искусства, в институтах повышения квалификации и переподготовки библиотечных работников (например, в Академии переподготовки работников искусства, культуры и туризма, Учебном центре послевузовского и дополнительного профессионального образования Российской государственной библиотеки, Учебно-методическом центре развития образования в сфере культуры и искусства Департамента культуры города Москвы и др.).

Значительное внимание повышению правовой культуры работников публичных библиотек города Москвы уделяет Московский городской библиотечный центр, который организует и проводит методические и научно-практические семинары, конференции, выставки и другие мероприятия.

Одним из способов реализации этого направления являются мероприятия, которые проводят центральные библиотеки субъекта Российской Федерации города Москвы: ЦУНБ им. Н. А. Некрасова, ЦГДБ им. А. П. Гайдара и ЦГМБ им. М. А. Светлова в рамках повышения профессионального уровня специалистов общедоступных библиотек.

Издаются специальные периодические издания: справочник «Библиотека и закон», журналы «Независимый библиотечный адвокат» и «Справочник руководителя учреждения культуры» и другие профессиональные журналы. Их основная задача — оказывать юридическую помощь библиотечным работникам, давать квалифицированные юридические консультации, публиковать законодательные и подзаконные акты, касающиеся деятельности библиотек.

Список использованных источников

1. Авраева Ю. Б. Библиотеки — методические центры: инициаторы профессионального развития / Ю. Б. Авраева, Э. С. Очирова. — Москва : ЛИТЕРА, 2009. — 124 с.
2. Авраева Ю. Б. Методист библиотеки: формула успеха : науч.-метод. пособие / Авраева Ю. Б., Очирова Э. С. — Москва : Либерия-Бибинформ, 2008. — 96 с.
3. Авраева Ю. Б. Методическая деятельность библиотек: традиции и инновации // Библиотечное дело — XXI век: науч.-практ. сб. Вып. 2(6) / Авраева Ю. Б., Очирова Э. С.; Рос. гос. б-ка. — Москва : 2003. — С. 272-286. — (Прил. к журн. «Библиотекведение»).
4. Авраева Ю. Б. Методические службы библиотек: новые лица, роли и возможности / Ю. Б. Авраева // Всероссийская научно-практическая конференция «Методическая служба современной публичной библиотеки: от теории к практике», 27-28 ноября 2014 г. — Санкт-Петербург: ЦГПБ им. В. В. Маяковского, 2014. — С. 6-17.
5. Авраева Ю. Б. Некоторые проблемы системы повышения квалификации библиотечных кадров / Ю. Б. Авраева, Э. С. Очирова // Библиотечное дело - 2008: библиотеки и профессиональное образование в информационном обществе: сборник статей по материалам тринадцатой международной конференции (23-24 апреля 2008 г., Москва). — Ч. 1. — Москва : МГУКИ, 2008. — С. 156-159.
6. Авраева Ю. Б. Проблемы правовой подготовки будущих специалистов библиотечно-информационной сферы / Ю. Б. Авраева // Скворцовские чтения. Библиотечное дело - 2010: интеграция в мировое образовательное пространство. — Ч. 1. — М.: МГУКИ, 2010. — С. 101-105.
7. Авраева Ю. Б. Руководители и методисты библиотек: новые ориентиры [Текст]: тематический сборник избранных работ / Ю. Б. Авраева. — Москва : Литера, 2015. — 134 с.
8. Басов С. А. Проблемы и перспективы перестройки методической работы. Взгляд из 1988 г. // Библиотечное дело. — 2010. — № 11. — С. 2-7.

9. Бачалдин Б. Н. Менеджмент в научно-методической работе : в помощь библиотекаря. — Москва : Рос. гос. б-ка, 1993. — 256 с.
10. Баширова В. Н. Методическая служба: новый вектор развития. Всероссийский круглый стол / Баширова В. Н., Куликова О. Ю. // Информационный бюллетень Российской библиотечной ассоциации. — 2010. — № 55. — С. 135-137.
11. Баширова В. Н. Нормативно-правовая база методической деятельности // Независимый библиотечный адвокат. — 2011. — № 5. — С. 93-95.
12. Бойкова О. Ф. Динамика становления правовых основ библиотечного дела (в ракурсе первого десятилетия XXI в.) // Библиотечное дело — XXI век: науч.-практ. сб.: вып. 2(22) / Рос. гос. б-ка. — Москва, 2011. — С. 176-199. — (Прил. к журн. «Библиотековедение»).
13. Бойкова О. Ф. Правовое регулирование научно-методической работы // Библиотечное дело — XXI век: науч.-практ. сб.: вып. 1(24) / Рос. гос. б-ка. — Москва, 2013. — С. 160-193. — (Прил. к журн. «Библиотековедение»).
14. Бойкова О. Ф. Правовые коллизии без иллюзий / Бойкова О. Ф., Ключев В. К. // Независимый библиотечный адвокат. — 2010. — № 3. — С. 3-6.
15. Бондарева С. Методическая служба областной библиотеки в условиях реализации федерального законодательства // Независимый библиотечный адвокат. — 2007. — № 2. — С. 11-13.
16. Бондарева С. Деятельность библиотек: показатели и критерии оценки / Бондарева С., Пожаринская Р. // Независимый библиотечный адвокат. — 2007. — № 4. — С. 37-44.
17. Бражникова С. Региональная служба: белгородский вариант // Независимый библиотечный адвокат. — 2011. — № 6. — С. 25-29.
18. Ванеев А. Н. Методическое обеспечение библиотечной деятельности. — Москва : Профиздат, 2011. — 144 с.
19. Высоцкая Е. Муниципальная реформа и задачи методических центров // Независимый библиотечный адвокат. — 2007. — № 2. — С. 8-10.

20. Инькова Л. М. Современные подходы к организации научно-методической деятельности библиотек: концептуальное осмысление и практика // Библиотечное дело — XXI век: науч.-практ. сб. Вып. 2(20), 2010 / Инькова Л. М., сост. и науч. ред. И. П. Осипова; Рос. гос. б-ка. — Москва, 2010. — С. 195-221. — (Прил. к журн. «Библиотековедение»).
21. Кувшинова М. Б. Нижегородский вариант. Научно-методическая деятельность центральной библиотеки региона // Библиотечное дело. — 2011. — № 19. — С. 35-40.
22. Матлина С. Г. Новые вывески и старые смыслы: попытка методологического осмысления // Библиотечное дело. — 2010. — № 11. — С. 8-15.
23. Методическая служба: новый вектор развития: по материалам Всероссийского круглого стола. / Пенз. обл. б-ка им. М. Ю. Лермонтова; сост.: В. Н. Баширова, О. М. Боткина. — Пенза, 2009. — 54 с.
24. Методическая служба современной публичной библиотеки: от теории к практике: материалы Всерос. науч.-практ. конф., 27-28 нояб. 2014 г. / Ком. по культуре Санкт-Петербурга, Центр. гор. публ. б-ка им. В. В. Маяковского; сост.: Е. Г. Ахти, Ю. А. Груздева, Л. А. Семенова. — Санкт-Петербург, 2014. — 192 с.
25. Организация и управление методической деятельностью в регионе: материалы Межрегионального круглого стола / Пенз. обл. б-ка им. М. Ю. Лермонтова; сост.: В. Н. Баширова, О. М. Боткина. — Пенза, 2010. — 52 с.
26. Осипова И. П. Национальные библиотеки России в едином научно-методическом пространстве [Тезисы] // Румянцевские чтения — 2010: материал. междунар. науч. конф. (20-22 апр. 2010 г.) / Рос. гос. б-ка. — Москва: Пашков дом, 2010. Ч. 2. — С. 42-47.
27. Патрина Л. Методическая работа: правовые аспекты // Независимый библиотечный адвокат. — 2011. — № 6. — С. 2-5.
28. Ратникова О. А. Организационно-технологические проблемы взаимодействия инновационной и методической деятельности // Библиотечное дело — XXI век: науч.-практ. сб. Вып. 2(6) / Рос. гос. б-ка. — Москва, 2003. — С. 286-300. — (Прил. к журн. «Библиотековедение»).

Примерное положение об организации научно-исследовательской и научно-методической деятельности в библиотечной сети города Москвы (проект)

1. Общие положения

1.1. Основные термины и определения

Библиотечная сеть города Москвы — совокупность государственных публичных библиотек, действующая в целях удовлетворения потребностей населения и эффективного использования библиотечных фондов.

Государственная методическая услуга (работа) — услуга (работа), оказываемая (выполняемая) государственной публичной библиотекой в рамках государственного задания по направлению «Методическая деятельность».

Государственная публичная библиотека города Москвы — общедоступная библиотека, государственное учреждение, учрежденное органами государственной власти города Москвы, или структурное подразделение указанного учреждения, предоставляющее доступ к библиотечному фонду всем физическим и юридическим лицам, являющимся ее пользователями.

Методический мониторинг — система постоянного наблюдения с целью сбора информации для оценки, анализа и прогноза количественных и качественных изменений в деятельности организаций, оказывающих общедоступные библиотечные услуги.

Научно-исследовательская и научно-методическая деятельность — деятельность, направленная на повышение эффективности библиотечной работы, выявление и распространение лучшего опыта, инноваций, использование результатов научных исследований.

Объекты научно-исследовательской и научно-методической деятельности — люди и технологии, на кого

(на что) направлена методическая деятельность ее субъектов (государственных центральных городских библиотек и центральных библиотек централизованных библиотечных систем города Москвы); иные организации, предоставляющие общедоступные библиотечные услуги населению; исполнительные органы государственной власти.

Система научно-исследовательской и научно-методической деятельности в библиотечной сети города Москвы — совокупность осуществляющих научно-исследовательскую и научно-методическую деятельность и взаимодействующих между собой государственных центральных городских библиотек и центральных библиотек централизованных библиотечных систем города Москвы

Субъекты научно-исследовательской и научно-методической деятельности — специальные структурные подразделения и специалисты государственных центральных городских библиотек, центральных библиотек централизованных библиотечных систем города Москвы, осуществляющие методические функции.

Центральная городская библиотека — государственная публичная библиотека, являющаяся хранилищем универсального или специализированного фонда документов, информационно-аналитическим и методическим центром по отдельным видам библиотечно-информационного обслуживания населения.

Центральная универсальная научная библиотека города Москвы — государственная публичная библиотека, хранилище универсального фонда документов, координационный, информационно-аналитический и методический центр библиотечно-информационного обслуживания населения.

Центральная библиотека централизованной библиотечной системы — государственная публичная библиотека, выполняющая функции головного подразделения централизованной библиотечной системы, центра управления библиотеками-филиалами, выполняющая функции научно-методического центра, а также межбиблиотечного абонемента для государственных публичных библиотек.

1.2. Основными целями научно-исследовательской и научно-методической деятельности являются:

- содействие органам государственной власти города, включая Департамент культуры города Москвы, в формировании и реализации библиотечной политики, направленной на повышение эффективности библиотечного обслуживания;
- формирование единой системы организации библиотечного обслуживания населения города Москвы;
- поддержка научно-технического и социального развития библиотечной деятельности в городе Москве на основе инновационных технологий и системы просвещения библиотечных работников.

1.3. Задачами научно-исследовательской и научно-методической деятельности являются:

- методическое сопровождение деятельности государственных публичных библиотек и иных организаций города Москвы, предоставляющих общедоступные библиотечные услуги населению;
- расширение спектра методических услуг, в том числе в электронной среде, повышение качества их методического сопровождения;
- развитие и поддержка системы просвещения библиотечных специалистов государственных публичных библиотек и иных организаций, предоставляющих общедоступные библиотечные услуги на территории города Москвы;
- партнерское взаимодействие с библиотеками — методическими центрами федерального, регионального, городского и ведомственно-отраслевого уровней;
- формирование профессиональных коммуникаций, в том числе в электронной среде.

1.4. К основным функциям научно-исследовательской и научно-методической деятельности относятся:

- **аналитико-диагностическая** — анализ статистических и других показателей деятельности публичных библиотек и иных организаций, предоставляющих библиотечные услуги населению; мониторинг показателей по основным направлениям библиотечной деятельности, изучение и обобщение опыта работы для выявления инноваций в библиотечной сфере Российской Федерации и зарубеж-

ных стран с целью улучшения современного состояния библиотечного обслуживания и обоснования перспектив развития библиотечного дела в городе Москве;

- **экспертная** — оценка качества библиотечного обслуживания в городе Москве;
- **информационно-консультационная** — оказание информационно-консультационных услуг специалистам публичных библиотек и иных организаций, предоставляющих библиотечные услуги населению города Москвы, а также государственным служащим, осуществляющим управление сферой культуры;
- **просветительская** — организация системы просвещения библиотечных работников в городе Москве;
- **организационная** — содействие в реализации основных принципов и направлений государственной, региональной и общественно-профессиональной библиотечной политики; планирование и организация библиотечной деятельности; распространение инноваций в библиотечной сети города Москвы

2. Организация научно-исследовательской и научно-методической деятельности в библиотечной сети города Москвы

2.1. Научно-исследовательская и научно-методическая деятельность в библиотечной сети города Москвы основана на:

- Федеральном законе от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле» и Федеральном законе от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- федеральных подзаконных нормативных правовых актов: постановлении Правительства РФ от 26 февраля 2014 г. № 151 «О формировании и ведении базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных услуг и работ, формировании, ведении и утверждении ведомственных перечней государственных услуг и работ, оказываемых и выполняемых федеральными государственными учреждениями, и об общих требованиях к формированию, ведению и утверждению ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ, оказываемых

и выполняемых государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями)»; приказе Министерства культуры Российской Федерации от 9 июля 2010 г. № 391 «Об утверждении перечня государственных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, подведомственными Минкультуры России, применяемого для формирования государственного задания»; приказе Министерства культуры Российской Федерации от 9 декабря 2014 г. № 2115 «Об утверждении ведомственного перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Министерства культуры Российской Федерации федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности»;

- Законе города Москвы от 23 сентября 2009 г. № 36 «О библиотечно-информационном обслуживании населения города Москвы»; Законе города Москвы от 24 октября 2001 г. № 52 «Об информационных ресурсах и информатизации города Москвы»; постановлении Правительства Москвы от 26 декабря 2012 г. № 836-ПП «О совершенствовании порядка формирования государственного задания для государственных учреждений города Москвы»; приказе Департамента культуры города Москвы от 27 октября 2014 № 865 «Об утверждении отраслевого (базового) перечня государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) в качестве основных видов деятельности государственными учреждениями города Москвы в сфере культуры»; иных документах «Концепции развития библиотечного обслуживания населения города Москвы до 2015 года» и Городской целевой комплексной программы «Культура Москвы на 2012–2018 гг.»;
- уставах центральных городских библиотек и центральных библиотек централизованных библиотечных систем; государственных заданиях на оказание услуг (выполнение работ) физическим и юридическим лицам библиотеками на плановый период и/или на последующие годы; административных регламентах на предоставление государственной услуги (работы); приказах директоров центральных городских библиотек и центральных библиотек централизованных библиотечных систем; положениях о научно-исследовательской и научно-методической деятельности;

положениях о научно-исследовательских и научно-методических советах, положениях о научно-исследовательских и научно-методических отделах, должностных инструкциях работников, оказывающих научно-исследовательские и научно-методические услуги, перспективных и текущих планах работ, стандартах качества предоставления государственной услуги (работы); паспортах государственных услуг.

2.2. Делегирование полномочий и договорные отношения

2.2.1. Департамент культуры города Москвы может делегировать центральным городским библиотекам и центральным библиотекам централизованных библиотечных систем отдельные полномочия и соответствующие ресурсы, связанные с реализацией библиотечной политики, научно-исследовательской и научно-методической деятельности.

2.2.2. Центральные городские библиотеки и центральные библиотеки централизованных библиотечных систем города Москвы вправе вступать в договорные отношения с исполнительными органами государственной власти, Департаментом культуры города Москвы, с научно-методическими центрами федерального, регионального и муниципального уровней, Российской библиотечной ассоциацией и другими ассоциациями в целях осуществления совместных проектов и программ по оказанию научно-исследовательских и научно-методических услуг, как на безвозмездной, так и возмездной основе.

2.3. Управление научно-исследовательской и научно-методической деятельностью

2.3.1. В каждой центральной городской библиотеке города Москвы общее методическое руководство и контроль выполнения планов научно-методической деятельности осуществляет заместитель директора по научной работе/заместитель директора по научной и библиотечной работе, либо непосредственно директор, который определяет принципы ее взаимодействия с библиотеками — научно-методическими центрами федерального и регионального уровней и публичными библиотеками города Москвы.

2.3.2. В каждой центральной библиотеке централизованной библиотечной системы города Москвы общее руко-

водство и контроль выполнения планов научно-методической деятельности осуществляет заместитель директора централизованной библиотечной системы по научной работе/заместитель директора по научной и библиотечной работе (при наличии), либо непосредственно директор централизованной библиотечной системы, который определяет принципы взаимодействия ЦБС с центральными городскими библиотеками и другими библиотеками библиотечной системы города Москвы.

2.4. Организацию научно-исследовательской и научно-методической деятельности в библиотечной сети города Москвы осуществляют центральные городские библиотеки и центральные библиотеки централизованных библиотечных систем.

2.4.1. Центральные городские библиотеки реализуют научно-исследовательскую и научно-методическую деятельность, направленную на развитие, координацию научной и организационно-методической работы по развитию библиотечно-информационного обслуживания населения города Москвы, обеспечение взаимодействия библиотечной сети.

2.4.2. Основными центральными городскими библиотеками, осуществляющими научно-исследовательскую и научно-методическую деятельность являются:

Центральная универсальная научная библиотека имени Н. А. Некрасова — универсальный научно-исследовательский и научно-методический центр для всей библиотечной сети города Москвы. Осуществляет проведение прикладных исследований в области библиотековедения, библиографоведения и книжного дела и в других смежных отраслях; апробацию и внедрение инновационных форм библиотечной деятельности, подготовку и выпуск методических и информационных изданий и публикаций; межбиблиотечное взаимодействие, в том числе на межрегиональном и международном уровнях, участие в корпоративных проектах библиотечной сети города Москвы; маркетинг в сфере библиотечно-информационного обслуживания; мониторинг деятельности публичных библиотек города Москвы;

Центральная городская детская библиотека имени А. П. Гайдара осуществляет функции методического центра

по вопросам библиотечно-информационного обслуживания детей и подростков в городе Москве.

Центральная городская молодежная библиотека имени М. А. Светлова выполняет функции методического и исследовательского центра по вопросам библиотековедения, библиографоведения, библиографии, книжного дела, социологии и психологии чтения и других смежных отраслей, апробации и внедрения инновационных форм библиотечной деятельности, маркетинга в сфере библиотечно-информационного обслуживания молодежи и специалистов по работе с молодежью, подготовки и выпуска методических и информационных изданий и публикаций, организации и обеспечения функционирования системы непрерывного профессионального образования, межбиблиотечного взаимодействия, в том числе участия в организациях и мероприятиях на межрегиональном и международном уровнях, в корпоративных проектах библиотечной сети города Москвы.

2.4.3. Центральные библиотеки централизованных библиотечных систем являются научно-методическими центрами для библиотек своих систем, обеспечивают взаимодействие с иными библиотеками, осуществляющими методические и консультационные функции, проводят мониторинг деятельности библиотек, входящих в централизованную библиотечную систему.

2.5. Реализацию научно-исследовательской и научно-методической работы осуществляют специализированные структурные подразделения (отделы научно-исследовательской и научно-методической работы, маркетинговые отделы, отделы мониторинга информационно-библиотечной деятельности и др.), организованные в центральных городских библиотеках и центральных библиотеках централизованных библиотечных систем.

2.6. Научно-исследовательской и научно-методической работой в центральных городских библиотеках и центральных библиотеках централизованных библиотечных систем могут также заниматься ведущие специалисты, работающие в основных подразделениях: отделах обслуживания пользователей (абонемента или читального зала), отделах комплектования и обработки литературы, краеведения, информационно-библиографических отделах и др.

2.7. Ведущими методами научно-исследовательской и научно-методической деятельности центральных городских библиотек и центральных библиотек централизованных библиотечных систем города Москвы являются:

- мониторинг состояния и развития публичных библиотек города Москвы (наблюдение, обследование, анкетирование, статистика данных и др.);
- моделирование;
- эксперимент;
- анализ и обобщение;
- прогнозирование;
- описание.

2.7.1. Центральные городские библиотеки города Москвы осуществляют следующие виды научно-исследовательской и научно-методической работы:

- организация научных исследований (диагностика ситуации, разработка программ и методик исследования, обработка полученных результатов, подготовка научного отчета) и публикация их результатов;
- подготовка научных, методических и информационных публикаций; научное редактирование материалов;
- проведение методического мониторинга деятельности библиотек, входящих в библиотечную сеть города Москвы, по развитию библиотечно-информационного обслуживания населения;
- рецензирование и экспертиза научных, методических и информационных материалов;
- организация теоретических, научно-практических конференций и семинаров, круглых столов, выпуск сборников с обобщением их результатов;
- консультирование (устное и письменное) специалистов публичных библиотек и других заинтересованных сторон;
- посещение библиотек, выезды в командировки;
- организация заседаний проблемных комиссий, редколлегий, советов (в том числе научных, координационных, научно-методических и др.);
- международное сотрудничество;

- просвещение библиотечных специалистов.

2.7.2. Центральные библиотеки централизованных библиотечных систем города Москвы осуществляют следующие виды научно-методической работы:

- организация практических научно-методических исследований и публикация их результатов;
- проведение методического мониторинга деятельности публичных библиотек, входящих в централизованную библиотечную систему, по развитию библиотечно-информационного обслуживания населения;
- подготовка методических и информационных публикаций;
- консультирование (устное и письменное) специалистов публичных библиотек, входящих в централизованную библиотечную систему;
- организация заседаний координационных, научно-методических и других советов;
- просвещение библиотечных специалистов.

2.8. Формы научно-исследовательской и научно-методической деятельности центральных городских библиотек города Москвы:

- разработка и организация научных исследований (изучение библиотечно-информационных потребностей пользователей, изучение ресурсов библиотек, анализ их состояния и способности к трансформации до уровня современных требований к публичным библиотекам, разработка организационных моделей деятельности публичных библиотек и др.);
- разработка, издание и распространение научных, методических и информационных материалов (монографий, статей, рекомендаций, сборников и др.);
- разработка комплексных программ, проектов, моделей библиотечно-информационного обслуживания пользователей;
- участие в разработке нормативных правовых актов в области библиотечного дела;

- разработка профессиональных консультаций (в том числе дистанционных, с помощью телекоммуникационных средств связи);
- осуществление информирования библиотечных специалистов, подготовка и издание тематических обзоров, справок, бюллетеней, библиографической информации, распространение ее, в том числе через Интернет;
- подготовка и организация научно-практических конференций, открытых лекций, семинаров, совещаний, круглых столов, практических занятий для библиотечных специалистов.

2.9. Формы научно-методической деятельности центральных библиотек централизованных библиотечных систем города Москвы

- разработка и организация прикладных научных исследований (изучение библиотечно-информационных потребностей пользователей, изучение ресурсов библиотек, анализ их состояния и способности к трансформации до уровня современных требований и др.);
- разработка, издание и распространение методических и информационных материалов (статей, рекомендаций, сборников и др.);
- разработка профессиональных консультаций (в том числе дистанционных, с помощью телекоммуникационных средств связи);
- осуществление информирования библиотечных специалистов, подготовка и издание тематических обзоров, справок, библиографической информации, распространение ее, в том числе через Интернет;
- подготовка и организация семинаров, совещаний, круглых столов, практических занятий для библиотечных специалистов.

3. Основные направления научно-исследовательской и научно-методической деятельности центральных городских библиотек города Москвы

3.1. Исследовательское направление работы (организация и проведение научных исследований):

- определение актуальной тематики научных исследований;
- изучение комплексных проблем развития и совершенствования деятельности публичных библиотек города Москвы;
- мониторинг качества библиотечно-информационного обслуживания населения города Москвы;
- изучение различных моделей организации библиотечно-информационного обслуживания населения города Москвы;
- анализ ресурсов библиотек, диагностика их состояния и уровня адаптации к изменениям;
- изучение эффективности специализации и профилирования публичных библиотек города Москвы;
- изучение различных форм взаимодействия публичных библиотек города Москвы и их влияния на эффективность библиотечно-информационного обслуживания населения;
- изучение проблем информатизации библиотечных процессов и особенностей организации деятельности публичных библиотек города Москвы в условиях внедрения новых информационных технологий, обеспечение методического сопровождения информатизации библиотек;
- изучение состояния документных фондов, условий их организации и хранения, источников комплектования;
- изучение номенклатуры библиотечных сервисов и услуг, анализ перспектив развития дополнительных (платных) и традиционных библиотечно-информационных услуг;
- изучение и оценка качества удовлетворения информационных запросов пользователей, в том числе особых групп населения;
- изучение информационной культуры пользователей;
- изучение психологических аспектов библиотечно-информационного обслуживания пользователей публичных библиотек.

3.2. Информационно-аналитическое направление работы:

- формирование банка данных о проведенных научных исследованиях и инновациях в публичных библиотеках города Москвы и библиотеках других систем и ведомств;

- распространение результатов научных исследований и передового опыта публичных библиотек города Москвы;
- оперативная информационная поддержка основных направлений деятельности публичных библиотек города Москвы (в том числе через Интернет).

3.3. Консультационное направление работы:

- оказание консультационной помощи структурным подразделениям центральных городских библиотек и публичным библиотекам города Москвы по всем вопросам библиотечного дела;
- подготовка справок, рекомендаций и иных материалов по вопросам библиотечного дела в вышестоящие исполнительные органы государственной власти города Москвы, в том числе в области культуры;
- работа в качестве экспертов.

3.4. Социально-воспитательное направление работы:

- изучение роли и возможностей библиотек как института социализации личности;
- изучение передового опыта работы с особыми группами населения, по продвижению здорового образа жизни, патриотизма и толерантности и трансляция его специалистам публичных библиотек города Москвы.

3.5. Организационное направление работы:

- мониторинг библиотечно-информационного обслуживания, в том числе инновационной деятельности библиотек, оценка качества библиотечно-информационных сервисов и услуг;
- разработка нормативных правовых актов, регламентирующих библиотечно-информационную деятельность, а также рекомендательных и методических документов по их внедрению и т. д.;
- разработка комплексных программ и проектов библиотечно-информационного обслуживания пользователей в центральных городских и публичных библиотеках города Москвы;
- координация научно-исследовательской и научно-методической деятельности структурных подразделений

центральных городских библиотек и публичных библиотек города Москвы по актуальным проблемам библиотечного дела;

- организация участия центральных городских библиотек и публичных библиотек города Москвы в научно-исследовательской и научно-методической работе, проводимой Российской библиотечной ассоциацией, федеральными библиотеками Российской Федерации, библиотеками других систем и ведомств;
- распространение инноваций в библиотечно-информационном обслуживании пользователей публичных библиотек города Москвы;
- нормирование библиотечно-информационных процессов для повышения эффективности труда работников библиотек.

3.6. Просветительское направление работы:

- организация конференций, открытых лекций, совещаний, семинаров, круглых столов по вопросам библиотечно-информационной деятельности;
- повышение уровня исследовательской и методической культуры библиотечных специалистов: обучение персонала публичных библиотек города Москвы методике проведения научных исследований, нормированию библиотечных процессов и т. д.;
- организация стажировок библиотечных работников на рабочих местах;
- участие в проведении библиотечных практикумов, тренингов, школ начинающего библиотекаря, профессиональных конкурсов;
- помощь публичным библиотекам города Москвы в организации аттестации работников библиотек.

4. В соответствии с государственным заданием центральные библиотеки централизованных библиотечных систем города Москвы осуществляют следующие основные направления научно-методической деятельности:

- оценивают ресурсное обеспечение публичных библиотек, входящих в централизованную библиотечную систему,

предоставляющих общедоступные библиотечные услуги населению, выявляют тенденции их развития;

- проводят методический мониторинг деятельности публичных библиотек, входящих в централизованную библиотечную систему, по развитию библиотечно-информационного обслуживания населения;
- осуществляют методическую поддержку деятельности структурных подразделений центральных публичных библиотек, входящих в централизованную библиотечную систему;
- оказывают консультативную и практическую помощь публичным библиотекам и структурным подразделениям централизованной библиотечной системы, предоставляющим общедоступные библиотечные услуги населению;
- выявляют, обобщают и продвигают инновации в практику работы публичных библиотек и структурных подразделений централизованной библиотечной системы;
- готовят методические издания, являющиеся частью методического сопровождения деятельности публичных библиотек и структурных подразделений централизованной библиотечной системы.

Для заметок

Для заметок